



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

ХАНТЫ - МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РЕШЕНИЕ

от 24.10.2018

№ 84

Об информации администрации города Покачи, отражённой в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемые к предоставлению на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Рассмотрев информацию администрации города Покачи, отражённую в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемые к предоставлению на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на основании пункта 1 части 5 статьи 4 Положения о контроле за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, утверждённого решением Думы города Покачи от 29.04.2016 №49, Дума города Покачи

РЕШИЛА:

1. Информацию администрации города Покачи, отражённую в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемые к предоставлению на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

**Председатель
Думы города Покачи**



Н. В. Борисова

Принято Думой города Покачи
23.10.2018 года

Информация
администрации города Покачи, отражённая в аналитической справке
о результатах оценки эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот
по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемые к
предоставлению на очередной финансовый 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением администрации города Покачи от 04.07.2017 №705.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот обусловлена необходимостью своевременного принятия мер по совершенствованию действующего льготного режима налогообложения и дальнейшего её использования в процессе формирования проекта бюджета города Покачи на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор (не введён на территории города Покачи в связи с отсутствием принятого федерального закона (часть 4 статьи 4 Федерального закона от 29.11.2014 №382-ФЗ), однако налоговые льготы для налогоплательщиков нормативно – правовым актом органов местного самоуправления города Покачи установлены только в отношении земельного налога.

В соответствии со статьями 56 и 387 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности функционирования, развития социально-экономической инфраструктуры города Покачи, решением Думы от 30.05.2018 №33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены следующие налоговые льготы:

1. В размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет:
 - а) образовательным организациям города, осуществляющим предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также осуществляющим предоставление услуг дополнительного образования;
 - б) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;
 - в) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;
 - г) органам местного самоуправления города, их структурным подразделениям и казённым учреждениям города - в отношении земельных участков под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;
 - д) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);
 - е) некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального

образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

ж) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи.

Налоговая льгота предоставляется на объекты налогообложения, на которых расположено имущество, создаваемое и (или) реконструируемое (модернизируемое) в результате реализации инвестиционных проектов, на период их реализации.

При создаваемом и (или) реконструируемом объекте - датой начала применения налоговой льготы является дата выдачи разрешения на строительство (реконструкцию), датой окончания применения налоговой льготы - дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

При модернизации (техническом перевооружении) объекта - датой начала применения налоговой льготы является документ о начале проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты начала работ), датой окончания применения налоговой льготы является документ об окончании проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты окончания работ);

з) организациям, осуществляющим организацию предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам по принципу «одного окна»;

и) социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и решением Думы города Покачи от 26.04.2018 №26 «Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями».

2. Физическим лицам, путём уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:

а) неработающим инвалидам, имеющим III группу инвалидности;

б) гражданам - членам семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

в) сиротам - учащимся общеобразовательных учебных заведений и сиротам - студентам высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетним детям-сиротам.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчёта показателей, источником которых являются:

1) данные главного администратора доходов в лице МИФНС России №5 по ХМАО - Югре;

2) расчёты, представленные организациями, реализующими право на льготу по земельному налогу.

За 2017 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета (без учёта дополнительного норматива отчислений) города Покачи составила 304 166,9 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2017 году налоговых льгот по земельному налогу составила 5 452,0 тыс. руб. или 1,8% к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2015-2017 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2015-2017 годы

№ п/п	Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год
1	Объем налоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.) (без учёта дополнительного норматива отчислений)	288 497,3	293 368,1	304 166,9
2	из них: поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.)*	10 993,4	10 868,7	9 914,8
3	Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%)	3,8	3,7	3,3
4	Льготы, установленные решением Думы города Покачи от 30.05.2018 №33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.)	9 987,0	5 116,0	5 452,0
5	Отношение объема предоставленных льгот по земельному налогу к общему объёму налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%)	3,5	1,7	1,8
6	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%)	78,3	51,2	106,6

* в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объёма налога, подлежащего к уплате

Рост объёма предоставленных льгот в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, составил 106,6%. Причиной этого стало увеличение количества земельных участков, по которым предоставлены льготы по земельному налогу. Так в 2016 году налоговые льготы были предоставлены в отношении 46 земельных участков, а в 2017 году – в отношении 55 земельных участков.

В 2017 году правом применения налоговой льготы воспользовались:

1) в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет – 18 налогоплательщиков;

2) путём уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков – 39 налогоплательщиков.

Эффективность налоговых льгот определяется через расчёт показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот.

Структура налоговых льгот по их видам и направлениям эффективности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура льгот по основным направлениям и предоставления за 2017 год

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	
		Объём налоговых льгот в тыс. руб.	% к общему размеру предоставленных льгот
1	Льготы, предоставленные муниципальным образованием город Покачи, всего	5 452	100%
2	в том числе по видам льгот:		
2.1.	в размере 100 % от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет	5 450	99,96 %
2.2.	налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	2	0,04%
3	в том числе по направлениям эффективности:		
3.1.	бюджетная эффективность (в отношении муниципальных учреждений)	5 110	93,73%
3.2.	экономическая эффективность (в отношении организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства)	340	6,23%
3.3	социальная эффективность (в отношении физических лиц)	2	0,04%

Согласно структуре налоговых льгот больший удельный вес занимают льготы, предоставленные в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет (99,96%), а также льготы, предоставленные для муниципальных учреждений города Покачи.

Расчёт показателей налоговой эффективности

1. Расчёт показателей бюджетной эффективности:

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот (Бэ) определяется для муниципальных учреждений, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Эффективность налоговой льготы выражается в экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) на уплату земельного налога муниципальными учреждениями. Размер экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) определяется в объёмах исчисленного земельного налога, отражённого в копиях налоговых деклараций муниципальных учреждений по земельному налогу. Если $Rэ > 0$, то $Бэ = 1$.

Согласно сведениям, представленным муниципальными учреждениями, реализующими право на льготу по земельному налогу $Rэ = 5\,110$ тыс. руб., следовательно $Бэ = 1$ и эффективность признается положительной.

2. Расчёт показателей социальной эффективности:

Показатель социальной эффективности налоговых льгот (Сэ) определяется для физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по местным налогам. Эффективность налоговой льготы выражается в снижении налоговой нагрузки на социально незащищённую категорию населения (Снн) и принимается в размере, равном сумме налоговых льгот в отношении физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Если $Снн > 0$, то $Сэ = 1$.

Согласно данным, предоставленным главным администратором доходов в лице МИФНС России №5 по ХМАО - Югре, $Снн = 2$ тыс. руб., следовательно $Сэ = 1$ и эффективность признается положительной.

3. Расчёт показателей экономической эффективности:

Показатель экономической эффективности налоговых льгот (Ээ) определяется для организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Под экономической эффективностью (Ээ) понимается темп роста объёма налоговых льгот по коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Экономическая эффективность налоговых льгот определяется по формуле:

$$Ээ = V_{оп} / V_{пп}, \text{ где}$$

V – сумма предоставленных налоговых льгот;

оп – отчётный период;

пп – предыдущий отчётный период.

Согласно сведениям, представленным организациями (кроме муниципальных учреждений), реализующими право на льготу по земельному налогу. Экономическая эффективность имеет следующие показатели (таблица 3):

**Результаты оценки экономической эффективности предоставленных льгот по
земельному налогу за 2017 год**

Категория льготополучателей	Сумма предоставленных налоговых льгот		Экономическая эффективность, выраженная в темпе роста налоговых льгот (Ээ)	Вывод
	отчётный период (V _{оп})	предыдущий период (V _{пп})		
-налогоплательщики, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса); - организации, субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, реализующие инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи	340	340	1	В связи с тем, что сумма предоставленных льгот не снижается, показатель «Ээ» признается положительным

Вывод

По итогам оценки эффективности налоговых льгот установлено, что все показатели (Бэ, Сэ, Ээ) соответствуют предельным значениям и признаются положительными.

Предоставление в 2017 году налоговых льгот позволило муниципальному образованию достичь следующие цели:

- 1) сократить объём встречных финансовых потоков;
- 2) снизить уровень налоговой нагрузки для предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- 3) снизить уровень налоговой нагрузки на социально незащищённую категорию населения.

На основании вышеуказанных результатов оценки эффективности налоговых льгот предлагается льготы, установленные решением Думы от 30.05.2018 №33 «О предоставлении льготы по земельному налогу» считать эффективными и сохранить их к предоставлению в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов. Сведения об оценке налоговых льгот, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2019-2021 годов отражены в таблице 4 (приложение 1 к информации).

Приложение
к информации администрации города Покачи,
отраженной в аналитической справке о
результатах оценки эффективности
предоставленных в 2017 году налоговых льгот по
местным налогам муниципального образования
город Покачи и планируемые к предоставлению
на очередной финансовый 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов, утвержденной
решением Думы города Покачи от 24.10.18
№84

Таблица 4

Сведения об оценке налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с решениями, принятыми представительными органами муниципального образования город Покачи, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Наименование налога	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, и цель	Снижение ставки по налогу	НПА, которым установлена льгота (снижение ставки)	Объем выпадающих доходов (тыс. руб.)				
				2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
	образовательным организациям города, осуществляющим предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также осуществляющим предоставление услуг дополнительного образования	100	пп. "а" п. 1 части 1 решения Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 "О предоставлении льготы по земельному налогу" (далее - Решение Думы №33)	2 733,6	2 733,6	2 733,6	2 733,6	2 733,6
	некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению	100	пп. "б" п. 1 части 1 Решения Думы №33	2 118,5	2 118,5	2 118,5	2 118,5	2 118,5
	организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования	100	пп. "в" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	органам местного самоуправления города, их структурным подразделениям и казенным учреждениям города - в отношении земельных участков под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций	100	пп. "г" п. 1 части 1 Решения Думы №33	135,8	135,8	135,8	135,8	135,8
	налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса)	100	пп. "д" п. 1 части 1 Решения Думы №33	339,4	339,4	339,4	339,4	339,4
	некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации	100	пп. "е" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8

Наименование налога	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, и цель	Снижение ставки по налогу	НПА, которым установлена льгота (снижение ставки)	Объем выпадающих доходов (тыс. руб.)				
				2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Земельный налог	организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи. Налоговая льгота предоставляется на объекты налогообложения, на которых расположено имущество, создаваемое и (или) реконструируемое (модернизируемое) в результате реализации инвестиционных проектов, на период их реализации. При создаваемом и (или) реконструируемом объекте - датой начала применения налоговой льготы является дата выдачи разрешения на строительство (реконструкцию), датой окончания применения налоговой льготы - дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. При модернизации (техническом перевооружении) объекта - датой начала применения налоговой льготы является документ о начале проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты начала работ), датой окончания применения налоговой льготы является документ об окончании проведения работ (приказ, распоряжение или иной локальный акт с указанием даты окончания работ)	100	пп. "ж" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	организациям, осуществляющим организацию предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам по принципу "одного окна"	100	пп. "з" п. 1 части 1 Решения Думы №33	121,9	121,9	121,9	121,9	121,9
	социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и решением Думы города Покачи от 26.04.2018 N 26 "Об установлении дополнительных видов деятельности некоммерческих организаций в целях признания их социально ориентированными некоммерческими организациями"	100	пп. "и" п. 1 части 1 Решения Думы №33	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности	налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из	пп. "а" п. 2 части 1 Решения Думы №33	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
	граждане - члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет		пп. "б" п. 2 части 1 Решения Думы №33					
	сироты - учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты - студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты		пп. "в" п. 2 части 1 Решения Думы №33					
			ИТОГО	5 452,0	5 452,0	5 452,0	5 452,0	5 452,0

* данные в разрезе льготополучателей будут отражены после получения от МИФНС отчета по форме 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам" за 2017 год